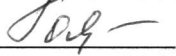


УТВЕРЖДАЮ

Начальник инспекции по охране
объектов культурного наследия
Костромской области

 С.Е. Голикова
«30» марта 2020 года

ДОКЛАД

о результатах итогах контрольно-надзорной деятельности инспекции по
охране объектов культурного наследия Костромской области за 2019 год

Инспекцией по охране объектов культурного наследия Костромской области (далее – инспекция) осуществляются две государственные функции:

- федеральный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), расположенных на территории Костромской области (далее – федеральный государственный надзор);

- региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Костромской области (далее – региональный государственный надзор).

Нормативно-правовое обеспечение.

Мероприятия по государственному надзору осуществляются в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2015 № 740 «О федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия», постановлением администрации Костромской области от 06.10.2015 № 351-а «О порядке организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия».

Полный список нормативных правовых актов с кликабельными ссылками размещен на официальном сайте инспекции <http://okn.adm44.ru/gosnadzor/npanadzor/>.

В 2019 году инспекцией утверждены новые административные регламенты осуществления федерального и регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия.

Регламенты конкретизированы сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых инспекцией в процессе исполнения государственных функций. Закреплено, что предписание об устранении выявленных нарушений может выдаваться по итогам любых мероприятий по государственному надзору. Данное положение соответствует выводам, содержащимся в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 25.04.2019 № 915-О.

Новые административные регламенты также содержат возможность двухкратного продления срока исполнения предписания об устранении выявленных нарушений при наличии объективных причин. Данная мера способствует профилактике правонарушений и снятию излишней административной нагрузки с добросовестных физических и юридических лиц.

В 2019 году разработан проект постановления администрации Костромской области, предусматривающий внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия. Предлагается установить порядок отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при организации регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия и утвердить соответствующие критерии; установить периодичность проведения плановых проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска. Принятие проекта постановления устранил осуществление сплошных проверок подконтрольных субъектов, и создаст систему эффективного расходования ресурсов. (Проект принят на заседании администрации Костромской области 30.03.2020).

Надзорные мероприятия.

Федеральный и региональный надзор в области охраны объектов культурного наследия осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок, мероприятий по контролю без взаимодействия с проверяемыми лицами (контроль за состоянием объектов культурного наследия, систематическое наблюдение).

В 2019 году в рамках осуществления федерального и регионального государственного надзора:

проведено 2 плановые проверки в отношении 1 органа местного самоуправления – Администрация Островского муниципального района Костромской области и 1 юридического лица – ФГКУ «1 ОФПС по Костромской области», 7 внеплановых проверок в отношении юридических

лиц в связи с истечением срока выполнения ранее выданных по итогам проверок предписаний (2018 год – 9 плановых и 9 внеплановых проверок);
проведено более 700 мероприятий по контролю без взаимодействия с проверяемыми лицами (2018 год – 542 мероприятия).

Наиболее частыми нарушениями требований законодательства об охране объектов культурного наследия являются:

- неосуществление собственником (пользователем) объекта культурного наследия расходов на содержание объекта культурного наследия и поддержание его в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии;

- проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия (облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер), в том числе размещение несогласованных рекламных конструкций и инженерного оборудования;

- организация и выполнение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ без разрешения уполномоченного государственного органа;

- отсутствие на объектах культурного наследия информационных надписей и обозначений;

- нарушение установленного режима использования земель в границах объектов археологического слоя.

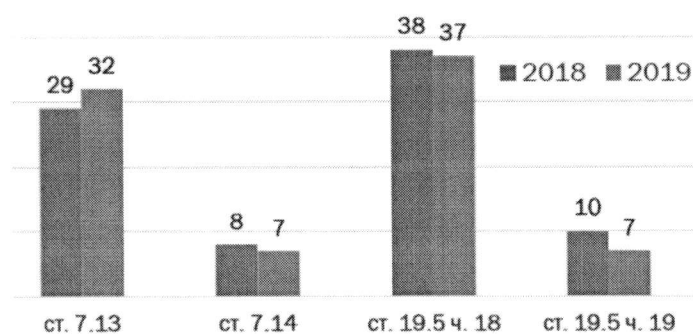
В результате надзорных мероприятий выдано 158 предписаний об устранении выявленных нарушений (2018 год – 254 предписания).

Профилактика нарушения обязательных требований является одним из приоритетных направлений в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности: выдано 10 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, утверждено 55 охранных обязательств на объекты культурного наследия, что способствует информированию собственников и пользователей о специальном статусе и особенностях принадлежащего им имущества, осуществляется ведение перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, и поддержание его в актуальном режиме.

Административная практика

В 2019 году составлено 84 протокола об административных правонарушениях (2018 год – 87).

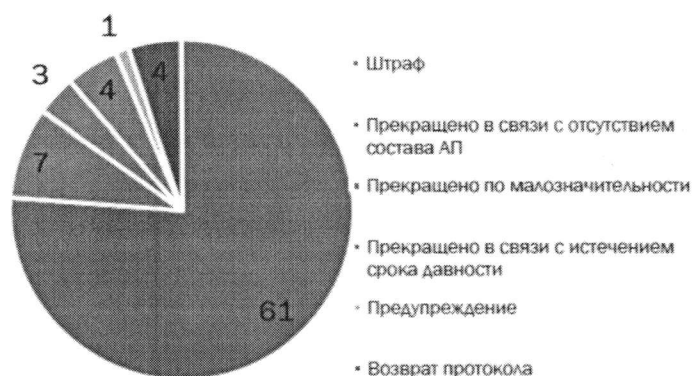
Протоколы об административных правонарушениях
(с разбивкой по статьям КоАП РФ)



ст. 7.13 – нарушение требований законодательства об охране ОКН;
ст. 7.14 – проведение работ на ОКН без разрешения органа охраны ОКН;
ст. 19.5 ч. 18 – невыполнение предписания органа охраны ОКН;
ст. 19.5 ч. 19 – повторное невыполнение предписания органа охраны ОКН

По 61 протоколу об административных правонарушениях судами назначено административное наказание в виде штрафа, 3 производства прекращено по малозначительности, 4 – в связи с истечением срока давности, 7 – в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Результат рассмотрения протоколов судом в 2019 году



Общая сумма штрафов, назначенных в 2019 году, составляет 3945 тыс.руб, взыскано 1842 тыс.руб.

Судебная работа

В 2019 году судами РФ удовлетворено 8 исковых заявлений о понуждении собственников и пользователей к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (в г. Костроме – ул. Шагова, 20/2, ул. Комсомольская, 31, ул. Коммунаров, 5 Г, ул. Нижняя Дебря, 58, ул. Островского, 42/12, ул. Войкова, 2/33, в г. Галиче – ул. Семашко, 13, в г. Нерехте – ул. Ленина, 7. Решения вступили в законную силу.

Администрацией города Костромы как собственником части помещений в многоквартирных домах ул. Шагова, 20/2, ул. Комсомольская, 31 обжаловались указанные решения в вышестоящие инстанции. Апелляционной инстанцией сделан вывод: то обстоятельство, что жилой дом (объект) находится в управлении управляющей организации не свидетельствует о незаконности предъявленных к собственникам Объекта требований, поскольку нормами закона ответственность за выполнение требований к сохранению объекта культурного наследия возложена на собственника объекта культурного наследия или части объекта культурного наследия.

Кроме того, в силу п.3 ст.56.1 Федерального закона № 73-ФЗ охранные обязательства, содержащие требования в отношении многоквартирного дома в целом и общего имущества многоквартирного дома, подлежат выполнению управляющей организацией, осуществляющей управление многоквартирным домом, в случае, если все жилые помещения дома находятся в частной собственности и по решению общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, принятому не менее чем двумя третями голосов от общего числа голосов собственников помещений в многоквартирном доме. При этом часть жилых помещений в доме принадлежит муниципалитету.

В марте 2020 года во Втором кассационном суде общей юрисдикции состоялось рассмотрение кассационной жалобы Администрации г. Костромы

на решение по объекту по адресу ул. Шагова, 20/2. В результате апелляционное определение областного суда оставлено без изменения.

В 2019 году впервые в регионе подано исковое заявление об изъятии объекта культурного наследия из частной собственности ввиду длительного непринятия мер по сохранению объекта (г. Нерехта, ул. Ленина, 5а). В настоящее время иск удовлетворен, определяется порядок исполнения решения суда.

Коновалов Артём Сергеевич,
(4942) 45-64-62, konovalov.as@adm44.ru

