

УТВЕРЖДЕН

распоряжением инспекции по
охране объектов культурного
наследия Костромской области
от «30» января 2023 года № 11-р

ДОКЛАД

о правоприменительной практике осуществления инспекцией по охране объектов культурного наследия Костромской области регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия за 2022 год

В соответствии со ст. 9.2 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках (истории и культуры) народов Российской Федерации)» (далее – Закон № 73-ФЗ), Положением об инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области, утвержденным постановлением губернатора Костромской области от 16.11.2015 № 206, к полномочиям инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области (далее – инспекция) отнесено осуществление регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, зон охраны объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального значения, защитных зон объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, а также исторических поселений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, установленных действующим законодательством.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О

государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), постановлением администрации Костромской области от 15.09.2021 № 409-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия».

Нормативными правовыми актами предусмотрено, что плановые контрольные (надзорные) мероприятия в области охраны объектов культурного наследия не проводятся.

Закон № 248-ФЗ, Положение № 409-а предполагает проведение инспекционного визита; рейдового осмотра; документарной проверки; выездной проверки; наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности); выездного обследования. Наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование относятся к мероприятиям без взаимодействия с контролируруемыми лицами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) установлены ограничения на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. Такие мероприятия проводятся по исключительным основаниям, предусмотренным Постановлением № 336:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан (при условии согласования с органами прокуратуры);

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

при наступлении события, указанного в программе проверок (контроль сроков охранных обязательств, контроль выполнения работ по выданным разрешениям на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия).

Постановлением № 336 исключена возможность возбуждения административного производства без проведения КНМ со взаимодействием с контролируемым лицом.

На основании Постановления № 336 допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований.

В период с 01.01.2022 до 10.03.2022 проведено:

15 мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами, по результатам которых составлено 23 протокола об административных правонарушениях, выдано 15 предписаний об устранении выявленных нарушений.

После вступления в силу постановления № 336 инспекцией проведено:

- 4 контрольных (надзорных) мероприятия со взаимодействием с контролируемыми лицами (2 внеплановых документарных проверки, 1

инспекционный визит, 1 рейдовый осмотр) на основании программ проверок, сформированных в связи с истечением срока (завершением периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, установленного охранным обязательством собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия. По результатам указанных мероприятий составлено 8 протоколов об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 7.13 КоАП РФ;

34 выездных обследования (КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами) на основании программ проверок, сформированных в связи с выдачей разрешений на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия. Нарушений обязательных требований при проведении контроля выданных разрешений на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия не выявлено.

Предписания об устранении выявленных нарушений после вступления в силу Постановления № 336 не выдавались, в связи с отсутствием угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан при выявленных нарушениях обязательных требований.

Типичные нарушения требований законодательства об охране объектов культурного наследия:

- неосуществление собственником (пользователем) объекта культурного наследия расходов на содержание объекта культурного наследия и поддержание его в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии, в том числе невыполнение условий охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия;

- проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия (облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер), в том числе размещение несогласованных рекламных конструкций и инженерного оборудования;

- организация и выполнение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ без разрешения уполномоченного государственного органа;

- отсутствие на объектах культурного наследия информационных надписей и обозначений;

- невыполнение в установленные сроки требований охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия.

2. Административная практика

Общее количество составленных в 2022 году протоколов об административных правонарушениях – 31, из них 23 – до вступления в силу Постановления № 336, 8 – после вступления в силу Постановления № 336 (в 2021 году составлено 68 протоколов об АП).

По категории контролируемого лица: 11 протоколов в отношении юридических лиц, 20 протоколов в отношении физических лиц.

По нарушению: 11 протоколов по ч. 1 ст. 7.13 КоАП РФ, 5 протоколов по ст. 7.14 КоАП РФ, 15 протоколов по ч. 18 и 19 КоАП РФ.

Общая сумма назначенных штрафов составляет 821,5 тыс. руб., из них взыскано 81% административных штрафов.

3. Профилактическая работа

В рамках профилактической работы контролируемым лицам выдано 17 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (в 2021 году – 9 предостережений).

Проведен 1 профилактический визит.

Отказ контролируемого лица от проведения профилактического визита – 1.

Утверждено 95 охранных обязательств в отношении объектов культурного наследия регионального значения.

В отношении 49 объектов культурного наследия регионального значения утверждены границы территории и правовой режим их использования.

На постоянной основе осуществляется информирование и консультирование контролируемых лиц по вопросам обязательных требований.

4. Исковая работа

За 2022 год инспекцией предъявлено в суд 45 исковых заявлений о понуждении к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения. В настоящее время 35 исков удовлетворено районными судами (35 решений вступили в законную силу), 10 дел находятся на рассмотрении районных судов.

Такая форма понуждения собственников к проведению работ по сохранению ОКН устанавливает обязанности собственников судебным решением, имеющим законную силу, при этом с собственников снимается административная нагрузка в виде многочисленных предписаний, протоколов об административных правонарушениях за их неисполнение и, как следствие, штрафов. Сроки проведения работ, устанавливаемые решением суда, являются разумными. Кроме того, при наличии объективных причин имеется возможность обратиться за отсрочкой исполнения судебного решения.

Задачи на 2023 год;

- увеличение количества и эффективности профилактических мероприятий;
- дальнейшее снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- автоматизация бизнес-процессов контрольной (надзорной) деятельности).