

УТВЕРЖДЕН

распоряжением инспекции по
охране объектов культурного
наследия Костромской области
от «30» января 2023 года № 11-р

ДОКЛАД

о правоприменительной практике осуществления инспекцией по охране объектов культурного наследия Костромской области федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия за 2022 год

В соответствии со ст. 9.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках (истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ), Положением об инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области, утвержденным постановлением губернатора Костромской области от 16.11.2015 № 206, к полномочиям инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области (далее – инспекция) отнесено осуществление федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее – федеральный государственный контроль (надзор)).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении объектов культурного наследия федерального значения, зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, защитных зон объектов культурного наследия федерального значения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, установленных действующим законодательством.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия» (далее – Постановление № 1093), постановлением администрации Костромской области от 11.04.2022 № 172-а «Об утверждении положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной

объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации)».

Нормативными правовыми актами предусмотрено, что плановые контрольные (надзорные) мероприятия в области охраны объектов культурного наследия не проводятся.

Закон № 248-ФЗ, Положение № 1093 предполагает проведение инспекционного визита; рейдового осмотра; документарной проверки; выездной проверки; наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности); выездного обследования. Наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование относятся к мероприятиям без взаимодействия с контролируруемыми лицами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) установлены ограничения на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. Такие мероприятия проводятся по исключительным основаниям, предусмотренным Постановлением № 336:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан (при условии согласования с органами прокуратуры);

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

при наступлении события, указанного в программе проверок (контроль сроков охранных обязательств, контроль выполнения работ по выданным разрешениям на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия).

Постановлением № 336 исключена возможность возбуждения административного производства без проведения КНМ со взаимодействием с контролируемым лицом.

На основании Постановления № 336 допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований.

В период с 01.01.2022 до 10.03.2022 проведено:

- 2 контрольных (надзорных) мероприятия со взаимодействием с контролируемыми лицами (внеплановая выездная проверка и внеплановый инспекционный визит) по контролю за исполнением требований охранного обязательства собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений. По результатам мероприятий установлены факты неисполнения предписаний, составлены протоколы об административных правонарушениях по ч. 18 ст. 19.5 КоАП РФ, выданы повторные предписания об устранении выявленных нарушений;

1 мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом в связи с получением информации о нарушении обязательных требований, по результатам которого составлен протокол об административном

правонарушении по ст. 7.14 КоАП РФ, выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

После вступления в силу постановления № 336 инспекцией проведено:

1 рейдовый осмотр в отношении объекта археологического наследия по требованию органов прокуратуры, по результатам которого выявлены факты нарушения обязательных требований, составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.13 КоАП РФ;

24 выездных обследования (КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами), из них 1 – с целью проверки доводов поступившего обращения гражданина, 23 – на основании программ проверок, сформированных в связи с выдачей разрешений на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия). Нарушений обязательных требований при проведении контроля выданных разрешений на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия не выявлено.

Органами прокуратуры отказано в согласовании проведения 1 инспекционного визита, инициированного инспекцией в отношении юридического лица, по причине отсутствия непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан

Предписания об устранении выявленных нарушений после вступления в силу Постановления № 336 не выдавались, в связи с отсутствием угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан при выявленных нарушениях обязательных требований.

Типичные нарушения требований законодательства об охране объектов культурного наследия:

-неосуществление собственником (пользователем) объекта культурного наследия расходов на содержание объекта культурного наследия и поддержание его в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии, в том числе невыполнение условий охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия;

-проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия (облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер), в том числе размещение несогласованных рекламных конструкций и инженерного оборудования;

-организация и выполнение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ без разрешения уполномоченного государственного органа;

-отсутствие на объектах культурного наследия информационных надписей и обозначений;

-нарушение установленного режима использования земель в границах объектов археологического наследия;

- невыполнение в установленные сроки требований охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия.

2. Административная практика

Общее количество составленных в 2022 году протоколов об административных правонарушениях – 4, из них 3 – до вступления в силу Постановления № 336 (в 2021 году составлено 20 протоколов об АП).

2 протокола в отношении юридических лиц по ч. 18 ст. 19.5 КоАП РФ, общая сумма штрафов – 300 тыс. руб.;

1 протокол в отношении физического лица по ст. 7.14 КоАП РФ, штраф 7,5 тыс. руб.;

1 протокол в отношении физического лица по ч. 1 ст. 7.13 КоАП РФ, штраф 15 тыс. руб.

Общая сумма назначенных штрафов составляет 322,5 тыс. руб., из них взыскано 100% административных штрафов.

3. Профилактическая работа

В рамках профилактической работы контролируемым лицам выдано 18 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (в 2021 году – 1 предостережение).

Профилактические визиты не проводились.

Утверждено 7 охранных обязательств в отношении объектов культурного наследия федерального значения.

В отношении 17 объектов культурного наследия федерального значения утверждены границы территории и правовой режим их использования.

На постоянной основе осуществляется информирование и консультирование контролируемых лиц по вопросам обязательных требований.

4. Исковая работа

За 2022 год инспекцией предъявлено в суд 10 исковых заявлений о понуждении к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения. В настоящее время 7 исков удовлетворено районными судами (7 решений вступили в законную силу), 3 дела находятся на рассмотрении районных судов.

Такая форма понуждения собственников к проведению работ по сохранению ОКН устанавливает обязанности собственников судебным решением, имеющим законную силу, при этом с собственников снимается административная нагрузка в виде многочисленных предписаний, протоколов об административных правонарушениях за их неисполнение и, как следствие, штрафов. Сроки проведения работ, устанавливаемые решением суда, являются разумными. Кроме того, при наличии объективных причин имеется возможность обратиться за отсрочкой исполнения судебного решения.

Задачи на 2023 год;

- увеличение количества и эффективности профилактических мероприятий;
- дальнейшее снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- автоматизация бизнес-процессов контрольной (надзорной) деятельности).