

Доклад по вопросу № 2
Сохранение объектов археологического наследия.
Результаты взаимодействия с Управлением ФСБ России
по Костромской области

В соответствии с целями и задачами государственной охраны объектов культурного наследия инспекцией не реже одного раза в пять лет проводится обследование и фотофиксация состояния объектов культурного наследия.

В 2018 году проведено систематическое наблюдение и контроль состояния 99 объектов археологического наследия, расположенных на территории исторических поселений город Кострома и город Галич, города Солигалич, Костромского и Красносельского районов.

Нарушения законодательства об объектах культурного наследия были выявлены на территории 14 объектов археологического наследия.

По результатам выявленных нарушений на памятниках археологии по состоянию на 14.12.2018 составлено 18 протоколов об административных правонарушениях, в том числе в отношении юридических лиц – 6, должностных лиц – 1, физических лиц – 11.

Виды правонарушений: проведение земляных и строительных работ без обеспечения сохранности объектов археологического наследия (ч.1 ст.7.13 КоАП РФ), невыполнение в установленный срок предписаний инспекции (ч.18 и 19 ст.19.5 КоАП РФ), непредставление информации в установленный срок (ст.19.7 КоАП РФ).

По итогам рассмотрения вышеуказанных протоколов судами общей юрисдикции по 11 протоколам назначено наказание в виде штрафа на общую сумму 570 тыс. руб., по 2 протоколам назначено наказание в виде предупреждения, производство по 1 протоколу прекращено по малозначительности, 4 протокола находятся в стадии рассмотрения судами

До конца 2018 года в отношении субъектов административных правонарушений будет составлено еще 3 протокола.

Наиболее существенные нарушения сохранности объектов археологического наследия в 2018 г. произошли в городе Костроме и городе Солигаличе.

В городе Костроме по улице Островского, дом 7 уже на протяжении нескольких лет сохраняется угроза разрушения памятника археологии на участке откопанного котлована, выкопанного для строительства культурно-выставочного центра художника Олега Молчанова. Стенки котлована высотой до 5 метров не имеют сплошной опалубки, что приводит к их обрушению вследствие влияния атмосферных осадков.

В течение 2018 года арендатор земельного участка дважды привлекался к административной ответственности за невыполнение предписаний инспекции по устройству сплошной опалубки по ч.19 ст.19.5 КоАП РФ.

В 2018 г. инспекция добилась судебного решения о понуждении арендатора к выполнению требования о рекультивации котлована или устройству съемной опалубки. Вопрос сохранности памятника археологии на данном земельном участке находится на постоянном контроле в инспекции.

В городе Солигаличе по улице Островского, д.9 двумя собственниками земельного участка был выкопан котлован площадью 950 м² для строительства торгового центра (магазина).

По данному факту виновные лица вызваны в инспекцию для составления протоколов об административных правонарушениях по ч.1 ст.7.13 КоАП РФ, направлены предписания о приостановке строительства, проводимого в отсутствие согласованного инспекцией плана спасательных археологических полевых работ, включающего в себя оценку воздействия проектируемых работ на памятник археологии.

Для расчета ущерба инспекция обратится в археологическую организацию и после решения суда по делу об административном правонарушении направит материалы в органы прокуратуры для взыскания с виновного лица ущерба памятнику археологии.

Инспекция по охране объектов культурного наследия Костромской области тесно взаимодействует с Управлением ФСБ России по Костромской области в части выявления случаев повреждения или разрушения памятников археологии и привлечения к ответственности виновных лиц.

Взаимодействие заключается:

1. в проведении совместных осмотров участков местности, на которых имеют место быть нарушения законодательства об охране памятников (всего в 2018 г. осмотрено более 15 земельных участков в городе Костроме и городе Галиче);
2. в обмене информацией о земельных участках, находящихся в границах объектов археологии, о лицах, проводящих земляные, строительные, археологические работы, об ущербе, причиненном объекту археологии;
3. в принятии инспекцией мер административного воздействия к лицам, проводившим земляные работы без обеспечения сохранности объектов археологии, на основании обращений УФСБ России по Костромской области;

Результатом взаимодействия инспекции и УФСБ России по Костромской области стало вступление в 2018 г. в законную силу трех приговоров по уголовным делам по части 2 статьи 243 УК РФ с назначением наказаний в двух случаях в форме штрафов на общую сумму 900 тыс. руб. с возмещением ущерба на общую сумму 784 тыс. руб., в одном случае с назначением наказания в виде обязательных работ на срок свыше 100 часов.

Обвинительные заключения по двум уголовным делам по ч.2 ст.243 УК РФ в настоящее время находятся на утверждении в прокуратуре Костромской области.

Также по материалам, поступившим из УФСБ России по Костромской области, инспекцией было составлено 4 протокола об административном правонарушении по ч.1 ст.7.13 КоАП РФ, два обращения находятся на рассмотрении, протоколы по результатам рассмотрения будут составлены до конца 2018 г.

Надеемся на дальнейшее результативное взаимодействие с Управлением ФСБ России по Костромской области в деле сохранения археологического наследия.