

## Доклад по вопросу № 1

### О результатах контрольно-надзорной деятельности инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области в 2018 году

В соответствии с действующим законодательством в области охраны объектов культурного наследия функция по государственному надзору в области охраны объектов культурного наследия осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок, мероприятий по контролю за состоянием и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия.

В 2018 году Инспекцией проведено:

2018 год (по состоянию на 10.12.2018)	2017 год
9 плановых (документарных и выездных) проверок, из них: 4 – в отношении юридических лиц; 5 – в отношении органов местного самоуправления.  Планы проведения плановых проверок на 2018 год ЮЛ и ОМСУ выполнены на 100 %.	8 проверок (4 – ЮЛ, 4 – ОМСУ).
5 внеплановых (документарных / выездных) проверок в отношении юридических лиц	11 (из них 2 – в отн. ФЛ)
495 мероприятий по контролю за состоянием и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, из них 286 – систематическое наблюдение, 209 – контроль за состоянием, что на 30 % больше чем в 2017 году.	380 (196 – СН, 184 – КС)

По итогам контрольно-надзорных мероприятий в адрес собственников, пользователей, подрядных организаций, а также управляющих компаний выдано 235 предписаний об устранении выявленных нарушений, что на 30% больше чем в 2017 году. (2017 год – 181).

Из общего количества выданных предписаний:

11 – содержат требования о приостановке проведения земляных, строительных, хозяйственных и иных работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия;

18 – содержат требования об установке информационных надписей и обозначений;

25 – о демонтаже несогласованных рекламных конструкций;

7 – о демонтаже наружных блоков кондиционеров и иного инженерного оборудования.

Типичными нарушениями требований законодательства об охране объектов культурного наследия являются:

- неосуществление собственником (пользователем) объекта культурного наследия расходов на содержание объекта культурного наследия и поддержание его в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии;

- проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия (облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер), в том числе размещение несогласованных рекламных конструкций и инженерного оборудования;

- организация и выполнение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ без разрешения уполномоченного государственного органа;

- отсутствие на объектах культурного наследия информационных надписей и обозначений;

- нарушение установленного режима использования земель в границах объектов археологического наследия.

По фактам выявленных нарушений Инспекцией возбуждаются производства по делам об административных правонарушениях.

В 2018 году в отношении юридических и физических лиц составлено 82 протокола об административных правонарушениях (2017 год – 83).

Норма КоАП	Количество протоколов АП
ч.1 ст. 7.13 КоАП РФ Нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации	25
ст. 7.14 Организация или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия	8
ч. 18 ст. 19.5 по фактам невыполнения в установленный срок предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства РФ	40
ч. 19 ст. 19.5 – повторное невыполнение в установленный срок предписаний об устранении выявленных нарушений	7
ст. 19.7 Непредставление сведений (информации)	2

Общая сумма назначенных штрафов за январь – ноябрь 2018 года 2 745 000 руб.

Взыскано в 2018 году 2 579 403,03 руб. (в том числе штрафы, назначенные в предыдущие годы).

18 производств по делам об административных правонарушениях прекращены судами по различным основаниям:

8 – в связи с отсутствием состава административного правонарушения;

7 – по малозначительности (преимущественно в отношении граждан, являющихся собственниками квартир в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия);

3 – за истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В 2018 году в судебном порядке юридическими и физическими лицами обжаловались 8 постановлений районных судов, из них 8 - оставлено без изменения. Инспекцией обжаловались 5 постановлений районных судов, областным судом данные постановления были отменены.

За отчетный период Инспекция выступала:

- в качестве ответчика по 18 заявлениям о признании незаконным предписаний об устранении выявленных нарушений. Решениями арбитражных судов и судов общей юрисдикции в удовлетворении требований отказано;

- в качестве ответчика по заявлению о признании незаконным приказа инспекции об установлении границ территории объекта культурного наследия. Решением областного суда в удовлетворении требований отказано. Верховным судом РФ решение областного суда оставлено без изменения, апелляционная жалоба – без удовлетворения;

- в качестве ответчика по 2 административным исковым заявлениям о признании незаконными ненормативных актов инспекции – заключений по выбору и отводу земельных участков в охранных зонах. По 1 делу судом сделан вывод о законности заключения инспекции, 1 дело находится на рассмотрении районного суда;

- в качестве истца с требованиями к собственникам о понуждении выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия по 4 объектам культурного наследия (Кострома, Островского, 7, Пятницкая, 28, Галич, Луначарского, 32, Парфеньево, Максимова, 6), требования Инспекции судом удовлетворены.

Судами рассмотрены 3 гражданских дела о взыскании ущерба, причиненного объектам археологического наследия.

Суммы ущерба - 3 561 387, 92; 602 454, 40; 184 869, 88., в общей сумме 4,34 млн. рублей.

Участие Инспекции в качестве третьего лица, не выдвигающих самостоятельных требований в судебных процессах, проходящих в судах Костромской и иных областях осуществлялось по 30 делам, по каждому из которых подготовлены письменные мотивированные отзывы.