

УТВЕРЖДЕН

распоряжением инспекции по
охране объектов культурного
наследия Костромской области
от «24» февраля 2026 года № 18-р

ДОКЛАД

о правоприменительной практике осуществления инспекцией по охране объектов культурного наследия Костромской области федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия за 2025 год

В соответствии со ст. 9.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках (истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ), Положением об инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области, утвержденным постановлением губернатора Костромской области от 16.11.2015 № 206, к полномочиям инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области (далее – инспекция) отнесено осуществление федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее – федеральный государственный контроль (надзор)).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении объектов культурного наследия федерального значения, зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, защитных зон объектов культурного наследия федерального значения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, установленных действующим законодательством.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия» (далее – Постановление № 1093), постановлением администрации Костромской области от 11.04.2022 № 172-а «Об утверждении положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и

государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации)»).

Нормативными правовыми актами предусмотрено, что плановые контрольные (надзорные) мероприятия в области охраны объектов культурного наследия не проводятся.

Закон № 248-ФЗ, Положение № 1093 предполагает проведение инспекционного визита; рейдового осмотра; документарной проверки; выездной проверки; наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности); выездного обследования. Наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование относятся к мероприятиям без взаимодействия с контролируемыми лицами.

С 1 января 2025 года наличие достоверной информации о причинении вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации является самостоятельным решением для принятия решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, предусматривающих взаимодействие с контролируемыми лицами по согласованию с органами прокуратуры (Федеральный закон от 29.12.2025 № 567-ФЗ).

В отчетном периоде инспекцией проведено:

- 4 контрольных (надзорных) мероприятия со взаимодействием с контролируемыми лицами (по согласованию с органами прокуратуры и на основании программы проверок);

- 53 выездных обследования в отношении объектов культурного наследия (по контролю выданных разрешений на проведение работ по сохранению ОКН и по поступившей информации о причинении вреда ОКН).

Типичные нарушения требований законодательства об охране объектов культурного наследия:

- неосуществление собственником (пользователем) объекта культурного наследия расходов на содержание объекта культурного наследия и поддержание его в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии, в том числе невыполнение условий охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия;

- проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия (облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер), в том числе размещение несогласованных рекламных конструкций и инженерного оборудования;

- организация и выполнение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ без разрешения уполномоченного государственного органа;

- нарушение установленного режима использования земель в границах объектов археологического наследия;

- невыполнение в установленные сроки требований охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия.

2. Административная практика

За период 2025 года составлено 5 протоколов об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 7.13, ст. 7.14 КоАП РФ. Контролируемым лицам назначены административные наказания в виде штрафов на общую сумму 185 тыс. руб.

3. Профилактическая работа

В рамках профилактической работы контролируемым лицам объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 3 профилактических визита по инициативе контролируемых лиц.

Профилактические визиты не проводились.

Утверждено 7 охранных обязательств в отношении объектов культурного наследия федерального значения.

В отношении 12 объектов культурного наследия федерального значения утверждены границы территории и правовой режим их использования.

На постоянной основе осуществляется информирование и консультирование контролируемых лиц по вопросам обязательных требований.

4. Исковая работа

За 2025 год инспекцией предъявлено в суд 8 исковых заявлений о понуждении собственников (пользователей) к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, 1 исковое заявление об изъятии объекта культурного наследия.

Такая форма понуждения собственников к проведению работ по сохранению ОКН устанавливает обязанности собственников судебным решением, имеющим законную силу, при этом с собственников снимается административная нагрузка в виде многочисленных предписаний, протоколов об административных правонарушениях за их неисполнение и, как следствие, штрафов. Сроки проведения работ, устанавливаемые решением суда, являются разумными. Кроме того, при наличии объективных причин имеется возможность обратиться за отсрочкой исполнения судебного решения.

Задачи на 2026 год:

- информирование контролируемых лиц о возможности проведения инициативных профилактических визитов;
- внедрение в контрольную (надзорную) деятельность мобильного приложения «Инспектор»;
- расширение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований;
- дальнейшее снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.