

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении федерального государственного контроля
(надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием,
популяризацией и государственной охраной объектов культурного
наследия федерального значения
на территории Костромской области на 2023 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание
текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного)
органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа
профилактики

В соответствии со статьей 11 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ), Положением об инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области, утвержденным постановлением губернатора Костромской области от 16 ноября 2015 года № 206, инспекция по охране объектов культурного наследия Костромской области (далее – Инспекция) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на территории Костромской области.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения на территории Костромской области на 2022 год (далее – Программа) разработана во исполнение статьи 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990.

Программа представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

На территории Костромской области расположено 3935 объектов культурного наследия (далее – ОКН), из них:

- 1114 объектов федерального значения.

Контрольная (надзорная) деятельность осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), а также с учетом особенностей, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в области охраны объектов культурного наследия не проводятся.

За период с 1 января 2022 года по 30 сентября 2022 года Инспекцией проведено 3 контрольных (надзорных) мероприятия со взаимодействием с контролируемыми лицами, из них:

1 внеплановая выездная проверка и 1 внеплановый инспекционный визит до вступления в силу Постановления № 336 (основания – истечение срока исполнения предписания и охранного обязательства), по результатам составлены протоколы по ч. 19 ст. 19.5 и ч. 1 ст. 7.13 КоАП РФ соответственно, выданы предписания об устранении выявленных нарушений;

1 внеплановый рейдовый осмотр после вступления в силу Постановления № 336, по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, по результатам составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 7.13 КоАП РФ.

В согласовании 1 внепланового инспекционного визитами отказано органом прокуратуры, в связи с отсутствием непосредственной угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан.

В отчетный период проведено 6 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами (наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), выездное обследование), из них:

1 мероприятие до вступления в силу Постановления № 336, по итогам которого составлен протокол об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 7.13 КоАП РФ;

5 выездных обследований после вступления в силу Постановления № 336, в связи с поступлением сведений о нарушении обязательных требований и наступлением событий, указанных в программах проверок, сформированных на основании разрешений на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

С учетом Постановления № 336 при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности приоритетными являются профилактические мероприятия (объявление предостережения, профилактический визит).

За период с 1 января 2022 года по 30 сентября 2022 года Инспекцией объявлено 13 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В суды общей юрисдикции предъявлено 7 исковых заявлений о понуждении собственников (пользователей) к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения.

В соответствии с положениями статьи 47.6 Закона № 73-ФЗ Инспекцией ведется работа по оформлению охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр (далее – охранные обязательства).

Охранное обязательство является документом, содержащим в себе сведения об особенностях объекта культурного наследия, а также перечень обязательных требований по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране такого объекта.

Охранное обязательство направляется всем собственникам (иным законным владельцам) объекта культурного наследия, а также в орган регистрации прав для регистрации указанных в статье 47.1 Закона № 73-ФЗ ограничений (обременений) прав в Едином государственном реестре недвижимости.

За истекший период 2022 года утверждено 3 охранных обязательства.

В силу пункта 7 статьи 48 Закона № 73-ФЗ договоры о передаче прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранного обязательства. Копия охранного обязательства должна являться неотъемлемой частью таких договоров.

С учетом изложенного работа по оформлению охранных обязательств и направлению их в адрес собственников (иных законных владельцев) объектов культурного наследия, а также в орган регистрации прав, отнесена настоящей программой к профилактическим мероприятиям, так как обеспечивает адресное информирование подконтрольных субъектов о специальном статусе объектов культурного наследия и установленных в отношении них обязательных требований.

Дополнительным действием по профилактике правонарушений является утверждение границ территорий объектов культурного наследия и направление соответствующих сведений в ФГБУ «ФКП Росреестра» для внесения в единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН). В течение (9 месяцев) 2022 года установлены границы территории в отношении 10 объектов культурного наследия.

Работа в данном направлении ведется в соответствии с приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 01.08.2014 № П/369 «О реализации информационного взаимодействия при ведении государственного кадастра недвижимости в электронном виде».

Установленные границы территорий ОКН позволяют предотвратить повреждение объекта культурного наследия при осуществлении хозяйственной деятельности.

Профилактике правонарушений в области охраны объектов культурного наследия и повышению уровня осведомленности заинтересованных лиц об отнесении зданий к объектам культурного наследия также способствует установка информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия в соответствии с требованиями ст. 27 Федерального закона № 73-ФЗ, постановления Правительства РФ от 10.09.2019 № 1178 «Об утверждении Правил установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, содержания этих информационных надписей и обозначений, а также требований к составу проектов установки и содержания информационных надписей и обозначений, на основании которых осуществляется такая установка». Обязанность по установке информационных надписей и обозначений возлагается на собственников и иных законных владельцев объектов культурного наследия. Инспекцией осуществляется рассмотрение и согласование проектов таких надписей. В течение (9 месяцев) 2022 года организована установка информационных надписей и обозначений на 1 объект культурного наследия федерального значения.

В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Информирование о результатах осуществления контроля (надзора) осуществляется Инспекцией, в том числе, на официальном интернет-сайте Инспекции (<https://ikn.kostroma.gov.ru/>), Главная / Отраслевая информация / Контрольно-надзорная деятельность /

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

1) неосуществление собственником (пользователем) объекта культурного наследия расходов на содержание объекта культурного наследия и поддержание его в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии;

2) организация или проведение земляных, строительных или иных работ без разрешения органа, осуществляющего государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия;

3) непринятие мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, принимаемые при проведении изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ;

4) нарушение требований к осуществлению деятельности в границах

территории объекта культурного наследия и особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия;

5) отсутствие на объектах культурного наследия информационных надписей и обозначений.

Ключевым риском при реализации Программы является различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, что может привести к нарушению ими обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия.

В апреле 2022 года инспекцией проведены публичные обсуждения правоприменительной практики осуществления контрольно-надзорной деятельности. В рамках мероприятия рассмотрен вопрос «Об особенностях осуществления контрольной (надзорной) деятельности в связи с принятием постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Инспекцией, в рамках организованной профилактической работы, в 2022 году проводились консультации по вопросам касающихся объектов культурного наследия, по телефону, по средством электронной почты.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы

Профилактическая работа в Инспекции представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- повышение прозрачности деятельности Инспекции при осуществлении федерального государственного надзора;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех

участников отношений в области федерального государственного надзора, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;

- оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов);

- проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния подконтрольной среды и особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов);

- сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

- повышение квалификации сотрудников Инспекции, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора;

- создание системы взаимодействия между подконтрольными субъектами и Инспекцией, обеспечивающей наиболее полное информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Инспекцией профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки и периодичность их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения мероприятия	Ответственный за исполнение
1	2	3	4
1.	Информирование	в течение 10 дней с момента принятия нормативных правовых актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений	Отдел государственного надзора и правовой работы Инспекции
2.	Обобщение правоприменительной практики	не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным	Отдел государственного надзора и правовой работы Инспекции
3.	Объявление предостережения	не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона	начальник Инспекции, заместители начальника инспекции, отдел государственного надзора и правовой работы, отдел государственной охраны

		«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	и сохранения объектов культурного наследия,
4.	<p>Консультирование:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по телефону; - посредством видео-конференц-связи; - на личном приеме. <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) наличие и (или) содержание обязательных требований; 2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; 3) порядок выполнения обязательных требований; 4) порядок выполнения предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия. <p>По вопросу, предусмотренному подпунктом 4, осуществляется письменное консультирование.</p>	Пн. - Пт. с 9.00 до 18.00 час. Перерыв с 13.00 до 14.00 час.	начальник Инспекции, заместители начальника инспекции, отдел государственного надзора и правовой работы Инспекции
5.	Профилактический визит	По мере необходимости, в рабочее время	Заместители начальника инспекции, отдел государственного надзора и правовой работы
6.	Утверждение и направление охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – охранные обязательства) и размещение сведений об утвержденных охранных обязательствах на официальном сайте Инспекции	постоянно	Отдел учета и использования объектов культурного наследия Инспекции
7.	Утверждение границ территорий объектов культурного наследия, организация внесения соответствующих сведений в	постоянно	Отдел учета и использования объектов культурного наследия Инспекции

	Единый государственный реестр недвижимости		
8.	Согласование информационных надписей и обозначений, содержащих информацию об объекте культурного наследия, направление предписаний и предостережений собственникам (иным законным владельцам) объектов культурного наследия, содержащих требование об установке надписей и обозначений, содержащих информацию об объекте культурного наследия	постоянно	Отдел учета и использования объектов культурного наследия Инспекции

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности Инспекции;
- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;
- понятность обязательных требований контролируемым лицам;
- вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с Инспекцией, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- количество докладов по профилактике нарушений обязательных требований, размещенных на интернет-сайте Инспекции, ед.;
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- наличие на официальном интернет-сайте Инспекции актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;
- количество консультаций, оказанных контролируемым лицам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ед.;
- количество обобщений практики осуществления федерального государственного контроля (надзора), размещенных на официальном интернет-сайте Инспекции, ед.;

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной Инспекцией.

Показатели
эффективности и результативности профилактических мероприятий
в 2023 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами Инспекции	не менее 80%
2.	Удовлетворенность доступностью на официальном сайте Инспекции для контролируемых лиц информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований	не менее 80%
3.	Проведение профилактических мероприятий, предусмотренных перечнем, в соответствии со сроками (периодичностью) их проведения	100%
4.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 10
5.	Количество утвержденных и направленных охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – охранные обязательства) и размещение сведений об утвержденных охранных обязательствах на официальном сайте Инспекции	не менее 30
6.	Количество утвержденных границ территорий объектов культурного наследия с последующей организацией внесения соответствующих сведений в Единый государственный реестр недвижимости	не менее 35* (*с учетом доведенного финансирования)
7.	Количество согласованных информационных надписей и обозначений, содержащих информацию об объекте культурного наследия	не менее 50
8.	Количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	не менее 15